УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Куменского района

от 27.08.2020 № 352

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Комплексное развитие сельских территорий Куменского района Кировской области»

ПАСПОРТ

муниципальной программы Куменского муниципального района

«Комплексное развитие сельских территорий

Куменского района Кировской области»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел сельского хозяйства администрации Куменского района |
| Соисполнители муниципальной программы | * Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации Куменского района; * Управление образования администрации Куменского района; * Администрации поселений Куменского района; * Предприятия агропромышленного комплекса Куменского района. |
| Наименование подпрограмм | Нет |
| Программно-целевые инструменты муниципальной программы | Нет |
| Цель муниципальной программы | Повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных на сельских территориях Куменского района |
| Задача муниципальной программы | Удовлетворение потребностей населения в жилье и объектах социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных на сельских территориях Куменского района |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | * Объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях; * Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования; * Реализация проектов по благоустройству сельских территорий Куменского района; * Реализация проектов комплексного развития сельских территорий |
| Этапы и сроки реализации муниципальной  программы | 2020-2024 годы, выделение этапов не предусмотрено |
| Объемы ассигнований муниципальной программы | Объем финансирования всего: 48 300,5 тыс.руб.  в том числе:   * средства федерального бюджета: 33 618,2 тыс.руб. * средства областного бюджета: 1 686,9 тыс.руб. * средства районного бюджета: 180,9 тыс.руб. * средства бюджетов поселений 0,0 тыс.руб. * средства внебюджетных источников: 12 814,5 тыс.руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | * Объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях – 25 домов/квартир, 1709 кв.м.; * Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования – 1 проект/5,073 км; * Реализация проектов по благоустройству сельских территорий Куменского района – 8 проектов.; * Реализация проектов комплексного развития сельских территорий – 0 проектов. |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Комплексное развитие сельских территорий является приоритетным направлением реализации Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Настоящая муниципальная программа охватывает вопросы государственной поддержки, направленной на развитие инженерной инфраструктуры сельских территорий, создание благоприятных условий для жизнедеятельности сельского населения Куменского района, расширения рынка труда и обеспечение его привлекательности для сельского населения.

Создание условий для развития сельских территорий является одной из стратегических целей политики местных органов самоуправления, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность региона, повысить привлекательность проживания и труда граждан в сельской местности, а также улучшить благосостояние граждан, проживающих на селе.

Реализация мероприятий, осуществляемых в рамках муниципальных программ «Устойчивое развитие сельских территорий Куменского района Кировской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» и «Устойчивое развитие сельских территорий Куменского района Кировской области» способствовала определенному улучшению условий жизнедеятельности сельских граждан района. За период с 2014 по 2018 год с государственной поддержкой осуществлялись мероприятия по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, работающих в сельской местности. Социальные выплаты получили 11 семей граждан, в том числе 8 молодых семей. Введено в эксплуатацию нового жилья в объеме 811,4 квадратных метров, в том числе 565,5 тыс. квадратных метров для молодых семей.

Вместе с тем реализованных мероприятий явно недостаточно для полного и эффективного использования экономического потенциала сельских территорий и повышения качества жизни сельского населения Куменского района.

Целесообразность усиления роли государственной поддержки в реализации мероприятий по комплексному развитию территорий обоснована:

взаимосвязью целевых установок комплексного развития сельских территорий с приоритетами социально-экономического развития сельских территорий в части повышения уровня и качества жизни на селе, создания социальных основ для экономического роста аграрного и других секторов экономики;

долгосрочным характером социальных проблем сельских территорий, требующим системного подхода к их решению;

высоким уровнем затратности решения проблемных вопросов села, требующим привлечения государственной поддержки.

Реализация мероприятий муниципальной программы будет способствовать повышению уровня комфортности проживания в сельской местности, созданию благоприятных условий для роста инвестиционной активности в агропромышленном комплексе Куменского района и сельской экономики в целом.

Обоснованием необходимости решения поставленных проблем в сфере развития сельских территорий являются:

неблагоприятная демографическая ситуация, оказывающая существенное влияние на формирование трудового потенциала в сельской местности;

низкий уровень обеспеченности объектами инженерной инфраструктуры в сельской местности;

низкий уровень развития рынка жилья в сельской местности и доступности для сельского населения решения проблемы по улучшению жилищных условий;

непривлекательность сельской местности как среды проживания и рост миграционных настроений, в том числе среди сельской молодежи;

низкий уровень социальной активности сельского населения;

отсутствие в обществе позитивных взглядов на перспективы развития сельских территорий.

В рамках муниципальной программы планируется привлечение средств федерального и областного бюджетов, которые предоставляются бюджету района и поселений при условии долевого софинансирования. Программа содержит соответствующие мероприятия, необходимые для обеспечения преемственности Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», на территории Кировской области.

1. **Приоритеты политики органов местного самоуправления в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, сроки реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа базируется на положениях государственной аграрной политики, утвержденной Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Указа Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Данные направления государственной политики определены в Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2010 № 2136-р, в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р, в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Муниципальная программа разработана с целью повышения уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных на сельских территориях Куменского района.

Задачей муниципальной программы является удовлетворение потребностей населения в жилье и объектах социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных на сельских территориях Куменского района.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы приведены в таблице 1.

Срок реализации муниципальной программы 2020 – 2024 годы.

1. **Обобщенная характеристика мероприятий, проектов муниципальной программы**

На решение задачи «Удовлетворение потребностей населения в жилье и объектах социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных на сельских территориях Куменского района» направлена реализация следующих отдельных мероприятий:

«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения Куменского района»;

«Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Куменского района»;

«Благоустройство сельских территорий Куменского района»;

«Современный облик сельских территорий Куменского района».

3.1. В рамках реализации отдельного мероприятия «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения Куменского района» планируется улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, путем предоставления гражданам социальных выплат на строительство или приобретение жилья.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области является уполномоченным органом исполнительной власти области по выполнению функций, связанных с реализацией направления по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях.

Социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья предоставляются министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области гражданам в порядке и на условиях, установленных государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Сведения о реализации мероприятия муниципальной программы приведены в таблице 2.

3.2. В рамках реализации отдельного мероприятия «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Куменского района» планируется развитие транспортной инфраструктуры (проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог) на сельской территории Куменского района путем предоставления из областного бюджета местному бюджету субсидий на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт.

Объем софинансирования данного мероприятия муниципальной программы из местного бюджета составляет в размере не менее 0,1% от сметной стоимости объекта проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог. При наличии внебюджетных источников - не менее 0,5% от сметной стоимости объекта проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог.

Средства областного бюджета (в том числе предоставленные из федерального бюджета) по указанному мероприятию предоставляются местному бюджету в форме субсидии на реализацию мероприятия по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог по результатам конкурсных отборов. Организатором конкурсных отборов является министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области. Конкурсный отбор проектов по каждому направлению указанного мероприятия проводится согласно соответствующего порядка утверждаемого распоряжением министерства сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

Сведения о реализации мероприятия муниципальной программы приведены в таблице 3.

3.3. В рамках реализации отдельного мероприятия «Благоустройство сельских территорий Куменского района» планируется реализация общественно-значимых проектов по благоустройству сельских территорий Куменского района путем предоставления из областного бюджета местному бюджету субсидий на реализацию мероприятия по благоустройству сельских территорий.

Размер субсидии, предоставляемой органу местного самоуправления, расположенному на сельской территории на реализацию каждого проекта не превышает 2 млн. рублей и составляет не более 70 процентов общего объема финансового обеспечения реализации проекта. При этом не менее 30 процентов объема финансирования реализации проекта должно быть обеспечено за счет средств местного бюджета, а также за счет обязательного вклада граждан и (или) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), общественных, включая волонтерские, организаций в различных формах, в том числе в форме денежных средств, трудового участия, волонтерской деятельности, предоставления помещений и технических средств. При этом объем софинансирования данного мероприятия муниципальной программы из местного бюджета составляет не менее 1% от сметной стоимости проектов по благоустройству сельских территорий.

Средства областного бюджета (в том числе предоставленные из федерального бюджета) по указанному мероприятию предоставляются местному бюджету в форме субсидии на реализацию мероприятия по благоустройству сельских территорий по результатам рассмотрения бюджетных заявок, подаваемых органом местного самоуправления. Бюджетные заявки принимаются и рассматриваются министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области согласно соответствующего порядка.

Сведения о реализации мероприятия муниципальной программы приведены в таблице 4.

3.4. В рамках реализации отдельного мероприятия «Современный облик сельских территорий Куменского района» планируется создание современного облика сельских территорий Куменского района путем предоставления из областного бюджета местному бюджету субсидий на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий.

Объем софинансирования данного мероприятия муниципальной программы из местного бюджета составляет в размере не менее 1% от сметной стоимости проекта комплексного развития сельских территорий. Проекты, реализуемые в рамках данного мероприятия, могут также финансироваться за счет внебюджетных источников.

Средства областного бюджета (в том числе предоставленные из федерального бюджета) для реализации данного мероприятия предоставляются местным бюджетам по результатам конкурсных отборов в форме субсидии на реализацию мероприятия по благоустройству сельских территорий. Организатором конкурсных отборов является министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Конкурсный отбор проектов по каждому направлению указанного мероприятия проводится согласно соответствующего порядка утверждаемого распоряжением министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Сведения о реализации мероприятия муниципальной программы приведены в таблице 5.

Субсидии для реализации мероприятий настоящей программы предоставляются из областного бюджета местному бюджету в соответствии с соглашениями, заключаемыми между министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области и администрацией соответствующего муниципального образования, при условии софинансирования из местного бюджета в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных муниципальному образованию на текущий финансовый год.

1. **Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

В настоящее время сформулирована и утверждена нормативная правовая основа, необходимая для реализации муниципальной программы.

Данные направления государственной политики определены в Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2010 № 2136-р, в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р, в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

В дальнейшем для разработки и утверждения дополнительных нормативных правовых актов будет обусловлена:

изменениями федерального законодательства;

изменениями регионального законодательства;

изменениями законодательства местного самоуправления;

принятыми управленческими решениями.

1. **Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Муниципальная программа реализуется за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, районного бюджета и бюджета сельских поселений, а также внебюджетных источников.

Общий объем финансирования Программы составляет: 48 300,5 тыс.руб.

в том числе:

* средства федерального бюджета: 35 618,2 тыс.руб.
* средства областного бюджета: 1 686,9 тыс.руб.
* средства районного бюджета: 180,9 тыс.руб.
* средства бюджетов поселений: 0,0 тыс.руб.
* средства внебюджетных источников: 12 814,5 тыс.руб.

Предоставление средств федерального бюджета, средств областного бюджета на реализацию мероприятий настоящей муниципальной программы осуществляется на основании соглашений, заключаемых Министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области с органом местного самоуправления.

Орган местного самоуправления ежегодно в сроки, установленные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Кировской области, представляет, по рекомендуемой форме, заявку на реализацию мероприятий настоящей муниципальной программы для включения (отбора) их в Программу, осуществляемую органом исполнительной власти Кировской области.

Объемы ассигнований муниципальной программы в 2020-2024 годах приведены в таблицах 6 – 8

1. **Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками**

Реализации целей и задач муниципальной программы могут помешать негативные природные факторы и имеющиеся в агропромышленном секторе социально-экономические проблемы.

К основным рискам относятся следующие виды рисков:

***Экономические риски*** оцениваются как высокие и связаны с возможностью ухудшения макроэкономических показателей, в том числе повышения уровня инфляции, снижения темпов экономического роста и доходов населения, ростом цен на энергоресурсы и материально-технические средства, потребляемые в отрасли, ограничения по принятию различных мер аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, что может сказаться на результатах сельскохозяйственной деятельности. В результате негативных экономических процессов может снизиться спрос на сельскохозяйственную продукцию и отразится на финансовой устойчивости агропромышленного комплекса.

***Природные риски***, связанные с тем, что Куменский район находится в зоне рискованного земледелия, могут быть оценены как высокие. Изменения погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур, объемы их производства, на обеспеченность животноводства кормовыми ресурсами, что может привести к существенным потерям объемов производства, снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и недостижению прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природных условий снижает ее инвестиционную привлекательность.

***Социальные риски***, обусловленные возможностью консервации или усиления социальной непривлекательности сельской местности и увеличения разрыва между уровнями жизни в городе и на селе, которые создадут серьезную угрозу демографического кризиса в сельской местности и спровоцируют нехватку трудоспособного населения, а также поставят под угрозу срыва реализацию программ развития агропромышленного комплекса.

Все виды рисков и меры управления приведены в таблице 9